

Гасанова Кямаля

Бакинский государственный университет

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ДЕЛЕГАЦИИ В ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕ СОВЕТА ЕВРОПЫ (ПАСЕ)

Стаття присвячена діяльності азербайджанської делегації в Парламентській асамблеї Ради Європи (ПАРЄ). Досліджено документи, прийняті азербайджанською делегацією з вірмено-азербайджанському нагірно-карабахського конфлікту. Завдяки зусиллям азербайджанської делегації Ради Європи прийняв ряд важливих документів, що відображають інтереси нашої країни, в яких ПАРЄ продовжує визнавати Вірменію як держави-агресора окупував території 7 районів Азербайджану крім Нагірного Карабаху. Азербайджанська делегація високо оцінює документи, прийняті ПАРЄ. Дуже важливо відзначити, що вибори глав азербайджанських делегацій в ПАРЄ Ільхама Алієва і Самеда Сеїдова, оскільки віце-президенти демонструють позитивне ставлення організації до Азербайджану.

У період керівництва І. Алієва азербайджанською делегацією, він підготував близько 40 документів, що відображають реальності Азербайджану, і ці документи були включені в ряд офіційних документів організації. Відзначимо, що наявність існуючих реальних фактів у документах ПАРЄ посилює позиції Азербайджану. Загалом, одним з основних принципів діяльності Азербайджану в ПАРЄ було передати міжнародної громадськості про причини вірмено-азербайджанського нагірно-карабахського конфлікту. Інтенсивна діяльність Азербайджану в ПАРЄ залишила в тіні діяльність Вірменії.

Особливо обрання І. Алієва і С. Сеїдова на пост віцепрезидентів ПАРЄ показує позитивне ставлення організації до Азербайджану. У сучасний період Азербайджан як логічний наслідок виконаних робіт і проведених реформ зі своєю конкретною, практичною діяльністю у сфері трансформації довів, що є гідним членом організації.

Зі своїм візитом до Страсбурга і виступом в організації президент І. Алієв домогся більш розширеного співробітництва між Азербайджаном і РЄ.

Ключові слова: ПАРЄ, структура, статус, делегат, сесія, політика, організація, співпраця, резолюція, статут.

Постановка проблеми. Об'єктом дослідження являється діяльність азербайджанської делегації в Парламентській асамблеї Ради Європи (ПАСЕ). Предметом дослідження являються документи, прийняті азербайджанської делегацією по армяно-азербайджанському нагорно-карабахському конфлікту. Актуальність теми дослідження обумовлена тим, що цей вопрос в азербайджанській історичній науці недостатньо широко досліджований.

Постановка завдання. Цель дослідження – дати характеристику позиції азербайджанської делегації в Парламентській асамблеї Ради Європи (ПАСЕ). Теоретична значимість дослідження заключається в тому, що її результати можуть бути применені при дослідженні проблем ролі ПАСЕ в урегулюванні нагорно-карабахського конфлікту. Результати дослідження можуть бути використані при написанні наукових трудов, складанні курсових лекцій по історії Азербайджану в вищих навчальних

заведеннях країни. Методологія дослідження формується на основі використання методу порівняльного аналізу, на виявленні причинно-наслідкової зв'язи подій, в критичному підході до використовуваних наукових джерел, в сопоставленні існуючих в них фактів, аналізі і обобщенні отриманих результатів.

Комітет міністрів і Парламентська асамблея (ПА) являються двома основними органами ПАСЕ. ПА являється однією з основних структур організації. Слід відзначити, що ПА спочатку називалась «Консультативна асамблея». ПА відрізняється від Комітету міністрів своїми обов'язками. Згідно статті 25 Уставу організації Асамблея створюється з представителів, обраних парламентами держав-членів організації або призначених членами парламентів [19, с. 10]. Число парламентаріїв в ПАСЕ, що представляють певну країну, залежить від чисельності населення і становить від 2-х до 18-ти, відповідно до чисельності

населения [19, с. 12]. Отметим, что представители в ПАСЕ должны быть гражданами представляемого ими государства, и они не могут одновременно быть членами Комитета министров [12, с. 9]. ПАСЕ является независимым органом, и обсуждаемые им вопросы могут быть также долгосрочные программы, охватывающие вопросы социального развития и международной политики. ПАСЕ еще в июне 1989-го года установила статус «специально приглашенного». Этот статус преследовал цель установления более тесных связей с законодательными органами недавно созданных демократических режимов Центральной и Восточной Европы. Статус «специально приглашенного» предоставляется парламентам европейских стран, придерживающихся положений Хельсинкского Заключительного акта 1975 года, Парижской хартии 1990 года для Новой Европы, а также положений Пакта о гражданских, политических правах, Пакта об экономических, социальных и культурных правах ООН 1966 года [5, с. 2]. Однако, государства, получившие статус «специально приглашенного», не имеют права голосовать или предлагать, но участвуют в деятельности Ассамблеи и большинства комиссий. Обратившиеся государства прежде чем получить этот статус, принимают ряд важных международных политических и юридических средств обязательного характера по отношению к правам человека, в том числе Пакты ООН по правам человека. В июне 1996 года на следующей сессии ПАСЕ было принято решение о предоставлении статуса «специально приглашенного» нашей республике с учетом достижений Азербайджана в построении демократического общества. Азербайджанская делегация на сессиях ПАСЕ регулярно вела до сведения участникам сессии политику оккупации Армении. Вопрос урегулирования нагорно-карабахского конфликта играет важную роль во внешней политике Азербайджана. СЕ является одной из международных организаций, где была принята резолюция, поддерживающая территориальную целостность Азербайджана и осуждающая оккупационную политику Армении. Членство в СЕ позволило Азербайджану достичь важной платформы для донесения правды до мировой общественности об оккупации его территорий Арменией. Депутаты ПАСЕ не имели достаточной информации о нагорно-карабахском конфликте. Азербайджан, став равноправным членом организации в процессе сотрудничества с европейскими странами, сделал важный шаг на пути доведения до сведения мировой обществен-

ности важные проблемы республики и получения ее объективного мнения. Укрепление сотрудничества с СЕ, защита демократических ценностей, защита прав человека важны с точки зрения расширения отношений, развития связей высокого уровня Азербайджана с другими европейскими странами в будущем [2, с. 593]. В январе 2001 года Азербайджан был принят в качестве полноправного члена в ПАСЕ и взял на себя созидательную работу, основанную на ценностях светского и демократического общества [2, с. 55]. В 2001–2003 годах депутат Ильхам Алиев руководил деятельностью в ПАСЕ азербайджанской делегации, а с 26 января 2004 года – депутат Самед Сеидов. И. Алиев внес достойный вклад в расширение международных отношений Милли Меджлиса. Следует отметить, что И. Алиев был членом постоянной комиссии Милли Меджлиса по международным отношениям и межпарламентским связям [17, с. 416]. Парламентская дипломатия, сформированная во время руководства азербайджанской делегацией в ПАСЕ, продолжалась азербайджанскими депутатами в престижных международных организациях [18, с. 527]. С. Сеидов также был заместителем председателя и членом Бюро ПАСЕ. Избрание И. Алиева и С. Сеидова на пост вице-президентов организации можно было бы воспринимать позитивным отношением ПАСЕ к Азербайджану [3, с. 196]. В ПАСЕ Азербайджанскую Республику представляли 12 парламентариев, 6 из которых были основными и 6 заменяющими. ПАСЕ по составу является многогранной организацией, где собираются представители стран, проводящих противоречивую политику, сталкивающихся национальные интересы в глобальном масштабе, их политические взгляды являются также многосторонними [20, с. 133]. Таким образом, в результате сотрудничества с ПАСЕ Азербайджанская Республика добилась больших успехов, в том числе в направлении формирования идей демократии и прав человека, характеризующихся как важнейшие принципы СЕ. Делегация, руководимая И. Алиевым, впервые приняла участие в заседании ПАСЕ в качестве полноправного члена с 23 по 27 апреля 2001 года [12, с. 54]. Важное достижение азербайджанской делегации в ПАСЕ под руководством И. Алиева вошло в историю осенней сессии 2001 года [15, с. 23]. Это было первое заседание с участием азербайджанской делегации. В состав делегации вошли С. Сеидов, Н. Шахтагинская, В. Векилов, Г. Алибейли и секретарь делегации А. Гасымов [16, с. 70]. И. Алиев,

возглавляющий делегацию Азербайджана, направлял свое внимание на проблемы Азербайджана, в частности нагорно-карабахский конфликт. Одним из величайших результатов стратегии, осуществляемой президента И. Алиева в направлении урегулирования армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта, было развенчание армянской пропаганды, играющей долгое время ведущую роль в формировании общественного мнения на международной арене [3, с. 13]. Доклад И. Алиева вызвал большой интерес в ПАСЕ. В период руководства И. Алиева азербайджанской делегацией в ПАСЕ были достигнуты значительные успехи. Благодаря деятельности И. Алиева ПАСЕ принимала реальности Азербайджана и продолжала признавать Армению в качестве государства-агрессора. И. Алиев на основе фактов заявил, что Нагорный Карабах и другие оккупированные регионы стали источниками международного терроризма. Последовательные и решительные шаги на этой форуме, предпринятые главой азербайджанской делегации в ПАСЕ И. Алиевым, дали положительные результаты с первого заседания. Во время апрельской сессии ПАСЕ с политической волей И. Алиева делегацией Азербайджанской Республики были распространены документы, отражающие агрессию Армении против Азербайджана с вескими фактами. На первой весенней сессии ПАСЕ того года, когда Азербайджан вступил в нее, глава азербайджанской делегации И. Алиев, выступая в дебатах, проводящихся организацией, посвященных экономическим и глобальным вопросам преступности, беспокоящей континент, заявил, что в результате оккупации азербайджанских земель вооруженными силами Армении в Нагорном Карабахе и его окрестностях проводятся незаконные операции. Впервые была доведена до сведения европейцев реалия выращивания наркотиков на оккупированных азербайджанских территориях. Благодаря деятельности И. Алиева ПАСЕ принимает реальности об Азербайджане и продолжает признавать Армению в качестве государства-агрессора. И. Алиев добился вести пропаганду в подкомитетах и комиссиях ПАСЕ для достижения успешных результатов на заседаниях ПАСЕ [21, с. 84]. Следует отметить что, на апрельской сессии ПАСЕ азербайджанская делегация приняла письменное заявление о «геноциде, совершенном армянами против азербайджанского народа». Это заявление подписали 9 стран и 29 делегатов из 5 политических групп, участвующих в ПАСЕ [10, с. 155]. Письменное заявление, подпи-

санное 20-ю представителями из 14 стран о «военнопленных и заложниках, захваченных в Армении и Нагорном Карабахе», включено в список официальных документов ПАСЕ [8, с. 319]. Документ 9063 «О военнопленных и заложниках, захваченных в Армении и Нагорном Карабахе», представленный ПАСЕ состоит из 8 пунктов [18, с. 124]. В этих документах охватываются такие вопросы, как убийство населения Ходжалы армянами, оккупация 20 процентов территории Азербайджана. Помимо этого в документах доводится до сведения факт о 783-х азербайджанцах-заложниках, включая детей, женщин и пожилых, содержащихся в Армении и на оккупированных азербайджанских землях. Парламентская ассамблея, обращаясь к Совету министров СЕ, должна была подчеркнуть в документе, отражающем положение пленных и заложников, что пусть он требует от государства-члена – Армении выполнения человеческих прав, отражающихся в Европейской конвенции, на оккупированных азербайджанских территориях. В Баку прошли два мероприятия организации как результат тесного сотрудничества между Азербайджанской Республикой и ПАСЕ. В мае 2001 года состоялась конференция комитета ПАСЕ по миграции, беженцам и вынужденным переселенцам на тему «Беженцы и вынужденные переселенцы». На конференции выступил член Комитета ПАСЕ по миграции, беженцам и демографии депутат Милли Меджлиса Б.Алиев. Он выступил с заявлением о расширении сотрудничества между странами Южного Кавказа [4]. На конференции ознакомились с агрессией Армении против Азербайджана, превращением в беженцев и вынужденных переселенцев и их проблемами. Летняя сессия ПАСЕ 2001 года запомнилась плодотворной деятельностью азербайджанской делегации. На сессии ПАСЕ в июне 2001 года были приняты два документа в отношении Азербайджана и распространены как документы ПАСЕ [9, с. 860]. Принятые документы ПАСЕ назывались «Экологической ситуацией в Нагорном Карабахе», «Захватом и разрушением культурного наследия Азербайджана». Во втором документе был доведен до внимания европейской общности факт оккупации Арменией, уничтожения культурных памятников и богатств на территориях Азербайджана [9, с. 861]. Каждое сказанное слово или заявление в ПАСЕ носит официальный характер, т.е. документируется. Документ «Захват и разрушение культурного наследия Азербайджана» был подписан 18 парламентариями.

В документе «Экологическая ситуация в Нагорном Карабахе» даются сведения об экологической ситуации в Нагорном Карабахе, Шуше, Лачине, Джабраиле и Зангилане [18, с. 73]. Документ 9148, подписанный депутатом Милли Меджлиса и представителем Азербайджана в ПАСЕ С. Сеидовым был подписан представителями Турции, Словакии, Румынии и Украины [18, с. 159]. Большой успех парламентской делегации Азербайджана под руководством И.Алиева вписался в историю осенней сессии. Свидетельством этому является справедливое решение, принятое ПАСЕ в сентябре 2001 года. Отметим, что одна из самых престижных международных организаций в мире еще раз доказала, что армяно-азербайджанский нагорно-карабахский конфликт должен быть разрешен в рамках территориальной целостности Азербайджана [21, с. 107]. Глава азербайджанской делегации И.Алиев отметил, что Азербайджан много страдал от терроризма. С начала агрессии Армении против Азербайджана армянские террористические группировки совершили 32 террористических акта. В результате были убиты 2 тысячи человек, ранены десятки тысяч граждан. Документ, озаглавленный «Права на образование беженцев и вынужденных переселенцев в Азербайджане – в контексте дальнейшего развития образования в Европе», подписанный 23 депутатами, охватывает вопрос о праве на образование азербайджанских детей, изгнанных с оккупированных территорий [1, с. 44]. В сентябре 2001 года на осенней сессии ПАСЕ с усилиями азербайджанской делегации был распространен важный документ под названием «Армяно-Азербайджанский Нагорно-Карабахский конфликт» [7, с. 728]. Это следующий дипломатический успех, достигнутый на парламентском уровне. В докладе под названием «Состояние культуры на Южном Кавказе» на весенней сессии Парламентской ассамблеи ПАСЕ 2003 года с беспокойством было отмечено разрушение исторических памятников Арменией на оккупированных территориях Азербайджана. Выражая необходимость урегулирования конфликта в регионе для восстановления прав беженцев и вынужденных переселенцев, еще раз подтверждала право тех людей на возвращение на свои земли и обеспечение их безопасности, заявляла о важности устранения существующих конфликтов на основе норм и принципов международного права, присоединяясь к рекомендациям ПАСЕ о размещении армянского населения на оккупированных территориях Азербайджана и призывала Армению принять меры для размещения неместного населения на тех территориях [14, с. 437]. И. Алиев, возглавлявший азербайджанскую делегацию, в

апреле 2004 года выступил с заявлением о территориальных претензиях и военной агрессии Армении. Выступление И. Алиева подняло шум в европейской общественности. Со своим визитом в Страсбург и выступлением в организации президент И.Алиев добился более расширенного сотрудничества между Азербайджаном и СЕ. В период руководства И. Алиева азербайджанской делегацией, он подготовил около 40 документов, отражающих реальности Азербайджана, и эти документы были включены в ряд официальных документов организации. Отметим, что наличие существующих реальных фактов в документах ПАСЕ усиливает позиции Азербайджана. В целом, одним из основных принципов деятельности Азербайджана в ПАСЕ было передать международной общественности о причинах армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта. Интенсивная деятельность Азербайджана в ПАСЕ оставила в тени деятельность Армении. Как результат этой активности в 2005 году ПАСЕ приняла документ, подтверждающий агрессию Армении [21, с. 84]. Резолюция охватывала факт оккупации азербайджанских территорий и аннексии нагорно-карабахского региона к другому государству. Глава азербайджанской делегации И. Алиев отметил, что Азербайджан много страдал от терроризма. В целом, одним из основных принципов деятельности Азербайджана в ПАСЕ было передать международной общественности о причинах армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта.

Новый документ под названием «Ответственность и компенсация за ущерб, причиненный Азербайджану в результате оккупации Армянской Республики», подготовленный депутатом Милли Меджлиса Азербайджанской Республики Р. Гусейновым, был распространен среди европейских парламентариев на первом заседании зимней сессии ПАСЕ в январе 2005 года [4]. Интенсивная деятельность Азербайджана в ПАСЕ оставила в тени деятельность Армении. Как результат этой активности в 2005 году ПАСЕ приняла документ, подтверждающий агрессию Армении [21, с. 84]. Резолюция охватывала факт оккупации азербайджанских территорий и аннексии нагорно-карабахского региона к другому государству.

Выводы. Следует отметить, что Азербайджан принимал во внимание предложения и рекомендации, служащие демократическому развитию организации и создавал условия для проведения мониторинга содокладчиками ПАСЕ. Наблюдательная миссия ПАСЕ регулярно следила за выборами в Азербайджане. Делегации, направленные для наблюдения за выборами, положительно оценивали выборы в Азербайджане.

Список літератури:

1. Azərbaycan nümayəndə heyəti AŞPA-da iki yeni sənədin yayılmasına nail olmuşdu. *Dirçəliş XXI əsr*. 2001. № 43. S. 44–45.
2. Azərbaycan Respublikasının xarici siyasətinin əsas istiqamətləri (1991–2016-cı illər). Bakı : “Poliart MMC”, 2017. 904 s.
3. Azərbaycan vahid və bölünməz Avropada 2001–2011. Bakı : Heydər Əliyev İrsini Araşdırma Mərkəzi, 2011. 452 s.
4. Azərbaycanlı deputat AŞPA-nın sessiyasında yeni sənəd yayımladı. *“Azərbaycan” qəzeti*. №17 (3936). 25 yanvar 2005.
5. AŞPA haqqında məlumat / AŞPA-nın 1997-ci il adi sessiyasının 3-cü hissəsi // Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin Arxivi. Beynəlxalq əlaqələr şöbəsi. ARMMA, 1997, f, 2941.
6. Ermənistanın Azərbaycana təcavüzü nəticəsində dəymiş zərərin ödənilməsinin hüquqi aspektləri / Milli Məclis jurnalı. Bakı : 2014. S. 26–27.
7. Həsənov Ə.M. Müasir beynəlxalq münasibətlər və Azərbaycanın xarici siyasəti. Bakı : “Azərbaycan” nəşriyyatı, 2005, 752 s.
8. Həsənov Ə.M. Azərbaycan Respublikasının milli inkişaf və təhlükəsizlik siyasəti. Bakı : “Letterpress” nəşriyyat evi, 2011. 440 s.
9. Həsənov Ə.M. Azərbaycanın geosiyasəti. Bakı : “Zərdabi LTD” MMC, 2015, 1056 s.
10. Hüseynova İ. Heydər Əliyev və Qafqazda sülh prosesi. Bakı : Elm, 2008, 672 s.
11. Hüseynova İ. Müstəqil Azərbaycan dövlətinin yaradıcısı. Bakı : Təhsil, 2004, 416 s.
12. İmaməliyeva Ü. Azərbaycanın Avropa Şurası ilə münasibətləri: siyasi əməkdaşlığın istiqamətləri. Bakı : Şirvanəşr, 2007. 166 s.
13. Konfrans öz işini davam etdirir. *“Azərbaycan” qəzeti*. № 112 (2825). 19 may 2001.
14. Qasımlı M. Azərbaycan Respublikasının xarici siyasəti (1991–2003-cü illər). II hissə. Bakı : Mütərcim, 2015. 664 s.
15. Məmmədov N. Xarici siyasət: reallıqlar və gələcəyə baxış. Bakı : “Qanun” nəşriyyatı, 2013. 264 s.
16. Müstəqil dövlətimiz və parlamentimiz. Bakı : Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin nəşri, 2001. 552 s.
17. Parlament tariximizin Heydər Əliyev dövrü. Bakı : Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin nəşri, 2013. 559 s.
18. Paşayeva Q.Ə. Ermənistan-Azərbaycan Dağlıq Qarabağ münaqişəsi Avropa təhlükəsizliyinə başlıca təhdid kimi // siy.e.üzrə e.d-ru dissertasiyası. Bakı : 2015. 270 s.
19. Yusifova S. Azərbaycan və Avropa Şurası. Avropa Şurasının 60 illik yubileyinə həsr olunur. Bakı : Avrasiya press, 2009. 240 s.
20. Vəliyev A. Avropa Şurası və Azərbaycan: demokratiya və insan hüquqları sahəsində əməkdaşlıq. Bakı : Elm, 2006. 235 s.
21. Vəliyev A. Azərbaycanda demokratiyanın inkişafı və insan hüquqlarının qorunması sahəsində Avropa Şurasının fəaliyyəti. siy.elm.üzrə fəl.dok.dis. Bakı: 2005. 181 s.

Hasanova Kamala ACTIVITY OF THE AZERBAIJANI DELEGATION IN THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE (PACE)

The article is dedicated to the action of Azerbaijani delegation at Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE). On January 25, 2001 the Azerbaijan Republic became a member of Parliament Assembly of Council of Europe. Azerbaijan gives significant attention to cooperation with Parliament Assembly of Council of Europe. Thanks to the efforts of the Azerbaijani delegation, Council of Europe accepted some important documents reflecting interests of our country. Azerbaijani delegation noticed documents received by PACE. It is of great importance to note that the elections of the heads of the Azerbaijani delegations to PACE, Ilham Aliyev and Samad Seyidov, as the vice presidents shows the positive attitude of the organizations to Azerbaijan. The delegation of Azerbaijan in the PACE is in the will of following the fascinating activity of Mr. Ilham Aliyev demonstrated in 2001 and 2002.

The major activity of the delegation in this period was not only focused on raising the image of the country, but also exposing the aggressive policy of Armenia and preventing the false Armenian propaganda. Several official documents of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe have been adopted in this regard. These documents are about the condition of Azerbaijanis taken hostages as a result of the Armenian aggression, cultivation and illegal trafficking of narcotics in Nagorno Karabakh region, and establishment of terror organizations in this uncontrolled region. Azerbaijani delegation in the PACE prepared several documents and disseminated them as official documents of the organization in a short period of time.

In the modern period, Azerbaijan as a logical consequence of the work done and the reforms carried out with its concrete, practical activity in the field of transformation has proved that it is a worthy member of the organization.

Key words: PACE, structure, status, delegate, session, policy, organization, cooperation, resolution, charter.